

ACCORDO PER LA FINALIZZAZIONE DELLE RISORSE DEI FONDI CONTRATTUALI DEL PERSONALE DI COMPARTO ANNO 2022

In data, presso la sede di ARPAT, in via del Ponte alle Mosse, 211, a seguito del parere favorevole espresso (ex art. 10, comma 6, del CCNL 2/11/2022) dal Collegio Sindacale con verbale del 10.11.2023 sull'ipotesi di Accordo per la finalizzazione delle risorse di fondi contrattuali del personale di comparto per l'anno 2022 siglato in data 08/11/2023, a seguito degli incontri tenutisi in presenza e in videoconferenza tra la Delegazione trattante di parte datoriale e la Delegazione trattante di parte sindacale, come indicati tra i firmatari del presente atto, si è addivenuti tra le parti, alla definizione del seguente Accordo:

Richiamati:

- i vigenti CCCCNLL del personale di comparto, dando atto che, con il nuovo CCNL del comparto Sanità sottoscritto in data 2.11.2022, sono stati istituiti i nuovi Fondi ivi previsti a decorrere dall'annualità 2023 e che, pertanto, per l'annualità 2022 ai fini della determinazione dei fondi si continua a fare riferimento al CCNL del comparto Sanità sottoscritto in data 21.5.2018;
- l'art. 9, co. 5 e l'art. 10, comma 1, del CCNL del 2.11.2022;

Premesso e considerato che:

- con decreto del Direttore generale n. 38 del 26.3.2020 è stato adottato il Piano triennale delle attività 2021/2023 di ARPAT, approvato con la Delibera di Giunta regionale toscana n. 15 del 10.1.2022;
- con decreto del Direttore generale n. 217 del 28/12/2022 è stato adottato il Piano triennale delle attività 2022/2024 di ARPAT,
- con delibera del Consiglio federale n. 100 del 08.04.2021 è stato approvato il Piano triennale del Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente 2021- 2023;
- con decreto del DG n. 69 del 27/4/2022 è stato approvato il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024;
- con decreto DG n. 106 del 28/6/2022 è stato adottato il Piano integrato di attività e organizzazione" (PIAO) 2022-2023-2024, successivamente modificato con Decreti del Direttore generale nr. 228 del 30/12/2022 e nr. 11 del 31/01/2023;

Preso atto altresì che, nel rispetto di quanto previsto rispettivamente dall'art. 48, comma 1, del D.Lgs. 198/2006 e dall'art. 10, comma 5, del D.Lgs. 150/2009:

- con decreto DG n. 9 del 25.1.2021 è stato adottato il Piano della Azioni Positive per il triennio 2020-2022;
- con deliberazione della Giunta regionale Toscana n. 189 del 28/2/2022 è stato approvato il Piano della Qualità della prestazione organizzativa 2022 di ARPAT;
- con deliberazione della Giunta Regionale Toscana n. 226 del 7/3/2022 è stata approvata la Relazione sulla Qualità della Prestazione sui risultati raggiunti nel 2021 da ARPAT;
- con deliberazione della Giunta Regionale Toscana n. 883 del 1/8/2022 è stato approvato il monitoraggio intermedio 2022 sul conseguimento degli obiettivi di cui al Piano della Qualità della prestazione organizzativa di ARPAT;
- con delibera n.193 del 06-03-2023 è stata approvata la Relazione sulla Qualità della Prestazione sui risultati raggiunti nel 2022 da ARPAT;

Ricordati:

- gli artt. 17, comma 2, e 18 del D.Lgs. 150/2009 e s.m.i. in merito alla valorizzazione del merito e all'incentivazione della performance;
- il decreto del Direttore generale n. 138 del 17.11.2016 di approvazione del Sistema di Valutazione del personale di comparto di ARPAT

- il decreto del Direttore generale n. 11 del 28/01/2021 di presa d'atto dell'accordo di contrattazione integrativa in materia di nuova premialità e progressioni economiche orizzontali del personale di comparto, sottoscritto in data 16.12.2020;

Richiamati:

- il comma 2 dell'art. 23 del D. Lgs. n. 75/2017, che prevede che "(...) al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 (...)";
- l'accordo sui criteri e le modalità di svolgimento di attività aggiuntive remunerate ai sensi di specifiche disposizioni normative da parte del personale di COMPARTO, sottoscritto in data 19.9.2017 e certificato dal Collegio dei revisori in data 25.7.2017;
- l'accordo annuale per la finalizzazione delle risorse dei fondi contrattuali del personale di COMPARTO per l'anno 2018, sottoscritto in data 24.11.2017 (certificato dal Collegio dei revisori in data 9.11.2017);
- l'Accordo su Premialità e progressioni economiche orizzontali anno 2021 e seguenti, che le parti hanno sottoscritto in data 21.7.2021 e certificato dal Collegio dei revisori in data 20.7.2021;
- l'Accordo integrativo sulle modalità e i criteri di ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, per Servizi e Forniture, sottoscritto in data 1.4.2021 (certificato dal Collegio dei revisori in data 22.3.2021) e il relativo "Regolamento per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per servizi e forniture", adottato con Decreto del Direttore generale nr. 61 del 08/04/2021;
- l'Accordo integrativo sulle modalità e i criteri di ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 per Opere e Lavori pubblici, sottoscritto in data 6.10.22 (certificato dal Collegio dei Revisori in data 22.9.2022) e il relativo regolamento, che è stato adottato con Decreto del Direttore generale nr. 200 del 02/12/2022;
- il Regolamento inerente le attività degli avvocati patrocinanti in servizio presso l'ufficio legale di Arpat e modalità di erogazione dei relativi compensi professionali" approvato con decreto DG n. 181 del 23/12/2014;

Dato atto:

- che, con decreto del Direttore generale n. 56 del 08/04/2022, sono stati determinati in via provvisoria i fondi contrattuali del personale di comparto per l'anno 2022, certificati dal Collegio dei Revisori in data 26.5.2022;
- che, con decreto del Direttore generale n. 95 del 22/05/2023 sono stati determinati in via definitiva i fondi contrattuali del personale di comparto per l'anno 2022, certificati dal Collegio dei Revisori in data 01.06.2023;

Ricordato che nella determinazione dei fondi per l'anno 2022, tenuto conto della Deliberazione n. 1159 del 16.9.2019 della Giunta Regionale Toscana di presa d'atto del Verbale d'incontro sul CCNL del comparto sanità relativo a temi afferenti il personale, sottoscritto, nell'ambito del confronto regionale di cui all'art. 6 del CCNL 21.5.2018, dall'Assessore regionale Ambiente e difesa del suolo, dalle Organizzazioni sindacali CGIL, CISL e UIL e dalla RSU di ARPAT, sono stati previsti:

- l'incremento, come risorse non consolidate regionali, del fondo di cui all'art. 81 del CCNL sopra citato dell'1% e dello 0,2% del monte salari annuo calcolato con riferimento all'anno 2001 (ad integrazione della precedente deliberazione della GRT n. 107/2019);

- l'incremento del fondo di cui al sopra citato art. 81 nella misura di 250.000,00 euro, in applicazione dell'art. 81, comma 3, lett. b), del CCNL 21.5.2018 e dell'art. 39, comma 4, lett. b), del CCNL 7.4.1999 ed in considerazione dei minori oneri derivanti dalla riduzione stabile della dotazione organica dell'Agenzia;

Ricordati inoltre:

- l'art. 1, comma 563, della Legge 205/2017, che prevede "Nell'ambito delle risorse finanziarie disponibili e nei limiti delle dotazioni organiche, al fine di garantire l'efficace svolgimento delle funzioni previste dall'articolo 16, comma 1, della legge 28 giugno 2016, n. 132, e nelle more dell'adozione del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri previsto dall'articolo 9, comma 3, della medesima legge, le regioni, valutata prioritariamente l'assegnazione temporanea di proprio personale, possono autorizzare le rispettive agenzie regionali per la protezione dell'ambiente, per il triennio 2018-2020 e per il triennio 2022-2024, a procedere all'assunzione di personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato per il contingente strettamente necessario ad assicurare lo svolgimento delle suddette attività, incrementando il turn over previsto a legislazione vigente nella misura massima del 25 per cento e individuando preventivamente, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica, le occorrenti risorse finanziarie da trasferire alle medesime agenzie. A tale fine, nell'ambito del piano triennale dei fabbisogni delle assunzioni, le predette agenzie determinano annualmente i fabbisogni e i relativi piani occupazionali da sottoporre all'approvazione delle regioni di riferimento. L'entità delle risorse del piano annuale costituisce il corrispondente vincolo assunzionale.";
- l'art. 33 della LR n. 30 del 22.6.2009, come modificata dalla LR n. 68 del 18.11.2019, che prevede che ARPAT definisca "i propri fabbisogni di personale in coerenza con l'articolo 1, comma 563, della legge 27.12.2017 n. 205";
- la delibera della GRT n. 75 del 27.1.2020, con la quale l'Agenzia viene autorizzata a dare applicazione, per l'anno 2020, alla disposizione di cui all'art. 33, comma 4, della LR 30/2009 così come modificata dalla LR 68/2019, in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, commi 563 e 564, della L. 205/2017 e viene disposto l'impegno delle risorse necessarie all'applicazione delle sopra citate norme, che consentono l'assunzione di ulteriori 10 unità di personale di comparto rispetto alla capacità assunzionale ordinaria (numero di unità costituente il 25% del turn over previsto a legislazione vigente sulla capacità assunzionale del triennio 2018/2020), al fine di garantire l'efficace svolgimento delle funzioni di monitoraggio e controllo ambientale;
- le successive delibere della GRT n. 365 del 06/04/2021 "Legge regionale n. 30/2009 e s.m.i.: art. 15 - Indirizzi ARPAT 2021", n. 680 del 28/06/2021 "DGRT n. 365 del 06.04.2021 'Legge regionale n. 30/2009 e s.m.i. - Indirizzi ARPAT 2021'. Integrazioni." e n. 1021 del 04/10/2021 "Legge regionale 22 giugno 2009, n. 30, art. 15 - Indirizzi ARPAT 2021-2023. DGRT n. 365/2021 modifica.", nelle quali tale finanziamento viene confermato, nell'importo comprensivo anche delle risorse necessarie a coprire il trattamento accessorio delle unità da assumere;

Considerato altresì:

- che l'art. 11, comma 1 lett. b), del D.L. 14-12-2018 n. 135 (convertito con modificazioni dalla L. 11 febbraio 2019, n. 12) prevede che, relativamente al trattamento accessorio del personale, il limite dei fondi contrattuali di cui all'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 (cd limite fondi 2016), non opera con riferimento "alle risorse previste da specifiche disposizioni normative a copertura degli oneri del trattamento economico accessorio per le assunzioni effettuate, in deroga alle facoltà assunzionali vigenti, successivamente all'entrata in vigore del citato articolo 23.";
- che, in merito al trattamento accessorio del personale assunto in applicazione dell'art. 1, comma 563, della Legge 205/2017 e del successivo art. 33 della LR Toscana n. 30/2009 e s.m.i. (previa autorizzazione della GRT con deliberazione n. 75/2020 e acquisito il relativo finanziamento regionale), le corrispondenti risorse, che nell'anno 2021 hanno integrato a consuntivo il fondo di cui all'art. 81 del CCNL in ragione dell'effettiva entrata in servizio del suddetto personale, nell'anno 2022 verranno inserite in ragione d'anno, in quanto all'1.1.2022 sono state completate tutte le assunzioni come risultanti dal DDG n. 51 del 01/04/2022 e dando atto che ai sensi dell'art. 11, comma 1 lett. b), del D.L. n. 135/2018 per le suddette risorse non opera il limite dei fondi contrattuali di cui all'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 (cd limite fondi 2016);

Richiamati:

- l'Accordo per la finalizzazione delle risorse dei fondi contrattuali del personale di comparto per l'anno 2021 e per l'attribuzione di PEO per l'anno 2022, definitivamente sottoscritto in data 7.4.2022 a seguito della relativa certificazione da parte del Collegio sindacale in data 6.4.2022;
- l'Accordo "Nuova premialità e progressioni economiche orizzontali del personale di comparto" sottoscritto il 16.12.2020, in merito alle quote di produttività previste e ai criteri per la Differenziazione del premio individuale di cui all'art. 82 del CCNL 21.5.2018;

Richiamati altresì:

- l'Accordo stipulato dal Ministero dell'Ambiente, in data 18.12.2014, nel corso del primo ciclo di attuazione della Strategia Marina, con le Regioni costiere, ai sensi dell'art. 15 della legge 241 del 1990, per l'attuazione dell'art. 11 "Programmi di Monitoraggio" del D.lgs. 190/2010 e il decreto del Direttore generale n. 65 del 16.4.2021, di presa d'atto del Protocollo di Intesa per la prosecuzione delle attività di ARPAT relative alla Strategia Marina per il triennio 2021-2023;
- il decreto del Direttore generale n. 58 del 23.4.2020 per l'attuazione del Progetto interregionale "Aer Nostrum – Aria bene comune" per il triennio 2020-2023, interamente finanziato;
- il decreto del Direttore Generale n. 78 del 18.5.2022, integrato con DDG n. 86/25.5.2022, per l'attuazione del progetto " Horizon 2020 Nemo";
- il D.Lgs. 105/2015 "Attuazione della direttiva 2012/18/UE relativa al controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con sostanze pericolose", il Decreto del Ministero dell'interno (Dipartimento dei Vigili del fuoco) prot. 190/24.12.2015 e la circolare della Direzione Regionale Toscana del Dipartimento dei Vigili del fuoco prot. 15183 dell'1.7.2016, in merito alle attività professionali svolte per le istruttorie tecniche di cui agli artt. 17 e 18 del citato D.Lgs. 105/2015 e le ispezioni di cui all'art. 27 del medesimo decreto;

Dato atto che:

- relativamente al progetto "Marine strategy", per lo svolgimento da parte del personale dell'Agenzia di attività aggiuntive, che vanno a costituire orario di lavoro straordinario, le somme da erogare nell'anno 2022 sono inserite nel corrispondente fondo contrattuale a seguito delle erogazioni ministeriali;
- le risorse necessarie al finanziamento del personale a tempo determinato impegnato nei progetti "Aer Nostrum – Aria bene comune" e NEMO nell'anno 2022, sulla base delle relative rendicontazioni, sono inserite nel corrispondente fondo contrattuale;
- le risorse erogate dal Ministero dell'interno atte a remunerare le attività professionali di cui al D. Lgs. 105/2015 (che spettano unicamente al personale che non riveste qualifica dirigenziale) transitano nei competenti fondi contrattuali per la successiva erogazione ai dipendenti interessati nella misura prevista dalle citate disposizioni;
- le suddette risorse, sulla base di quanto indicato dal MEF – RGS nella circolare n. 16/2012 e nel parere Prot. 257831 del 18/12/2018, non sono soggette al limite di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 75/2017;

Dopo ampia discussione, al fine di provvedere alla finalizzazione delle risorse per il trattamento accessorio per l'anno 2022,

CONCORDANO

1. sulla conferma dei criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione stabiliti con l'Accordo su Premialità e progressioni economiche orizzontali anno 2021 e seguenti, che le parti hanno sottoscritto in data 21.7.2021, così come modificato ed integrato dall'Accordo per la finalizzazione delle risorse dei fondi contrattuali del personale di comparto per l'anno 2021 e per l'attribuzione di PEO per l'anno 2022, definitivamente sottoscritto in data 7.4.2022;

2. sulla destinazione degli incentivi per funzioni tecniche, con riferimento a Servizi e Forniture e Lavori pubblici previsti dall'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, per un importo pari a Euro 12.566,32 (importo stanziato in Bilancio 2022), a seguito del transito nello specifico fondo contrattuale previo accertamento delle attività svolte e conseguente calcolo dell'effettivo incentivo da attribuire ad ogni soggetto destinatario, secondo le modalità ed i criteri previsti rispettivamente nel Regolamento per i Servizi e Forniture, adottato con decreto del Direttore generale nr. 61 del 08/04/2021, e dal Regolamento per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche per Opere e Lavori pubblici, a seguito della sottoscrizione dell'Accordo integrativo sulle modalità e i criteri di ripartizione degli incentivi, sottoscritto in data 6.10.2022 (DDG 195/10.11.2022);
3. sull'integrazione del fondo con le risorse relative ai progetti ricordati in premessa e alle attività professionali aggiuntive previste da specifica normativa, che non rientrano nel limite di cui all'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 (cd limite fondi 2016), in quanto transitano nel fondo per la successiva erogazione ai dipendenti impegnati nelle relative attività, come di seguito specificato:
 - relativamente al progetto "Marine strategy", la somma da corrispondere ai dipendenti per le relative "attività aggiuntive" effettuate in orario straordinario nell'anno 2022, rimborsato dal Ministero dell'Ambiente, pari a Euro 13.125,64;
 - relativamente al progetto "Aer nostrum", l'importo corrispondente al trattamento accessorio delle 4 unità di personale specificatamente assunte a tempo determinato per lo svolgimento delle relative attività, che gravano sul Fondo premialità e fasce, già verificato e dichiarato ammissibile al finanziamento ai sensi della normativa di riferimento e oggetto di rimborso come previsto dallo stesso Progetto, pari a Euro 10.585,46;
 - relativamente al progetto "NEMO", l'importo corrispondente al trattamento accessorio dell'unità di personale specificatamente assunta a tempo determinato per lo svolgimento delle relative attività, che gravano sul Fondo premialità e fasce, già verificato e dichiarato ammissibile al finanziamento ai sensi della normativa di riferimento e oggetto di rimborso come previsto dallo stesso Progetto, pari a Euro 1.571,69;
 - relativamente ai compensi professionali spettanti per le attività tecniche ed ispettive di cui al DLgs 105/2015, del Decreto del Ministero dell'interno (Dipartimento dei Vigili del fuoco) prot. 190/24.12.2015 e della circolare della Direzione Regionale Toscana del Dipartimento dei Vigili del fuoco prot. n. 15183 dell'1.7.2016, erogati in conformità a quanto previsto dall'accordo sulle attività aggiuntive sottoscritto in data 19.9.2017, al personale designato dal Presidente del Comitato tecnico regionale (e che ha svolto le istruttorie tecniche di cui agli articoli 17 e 18 del suddetto decreto e le ispezioni di cui all'art. 27 del decreto), successivamente alla relativa liquidazione da parte della direzione Centrale per le Risorse Finanziarie del Dipartimento dei Vigili del fuoco, un importo pari a Euro 10.633,78;
 - relativamente alle risorse riferite ai compensi professionali da liquidare al personale dipendente, ai sensi dell'art. 9 del DL. 90/2014 convertito nella L. 114/2014, secondo quanto previsto dal "Regolamento inerente le attività degli avvocati patrocinanti in servizio presso l'ufficio legale di Arpat e modalità di erogazione dei relativi compensi professionali", approvato con decreto DG n. 181 del 23/12/2014, un importo pari a Euro 3.000,00;
4. sull'integrazione dei fondi contrattuali del comparto per l'anno 2022, con finanziamento regionale, per un importo pari a euro 23.419,80 per il fondo art.80 "Condizioni di lavoro ed incarichi" e ad euro 76.603,30 per il fondo art. 81 "Premialità e fasce", a copertura degli oneri del trattamento economico accessorio per le 10 assunzioni (di cui nove nel 2021 e una nel 2022) effettuate in virtù della maggiorazione del 25% della capacità assunzionale in deroga alle facoltà assunzionali vigenti, ex art. 1, comma 563, della Legge 205/2017, dando atto che, ai sensi dell'art. 11, comma 1 lett. b), del D.L. n. 135/2018, per le suddette risorse, acquisite definitivamente ai suddetti fondi contrattuali, non opera il limite dei fondi contrattuali di cui all'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 (cd limite fondi 2016);

5. sulla conferma di quanto previsto ai punti 5 e 6 del precedente accordo annuale 2018, sottoscritto il 24.11.2017 (certificato dal Collegio dei Revisori il 9.11.2017) in merito alle quote di produttività aggiuntiva da attribuire ai soggetti ivi indicati previa valutazione con le modalità previste dall'art. 36 del vigente Sistema di valutazione del personale di comparto (decreto DG n.138 del 17.11.2016);
6. sulla conferma di quanto previsto, nell'Accordo "Nuova premialità e progressioni economiche orizzontali del personale di comparto" sottoscritto il 16.12.2020, in merito alle quote di produttività previste e ai criteri per la Differenziazione del premio individuale di cui all'art. 82 del CCNL 21.5.2018;
7. sull'incremento, ai sensi dell'art. 81, comma 7, del CCNL del 21.5.2018, delle risorse del fondo di cui all'art. 81, con le risorse residue del fondo art. 80 dell'anno 2021 che non è stato possibile utilizzare integralmente, per un importo pari a Euro 170.024,01;
8. sull'erogazione, per l'anno 2022, dei residui - secondo la disponibilità del fondo di cui all'art. 81 a consuntivo - a tutto il personale previa valutazione della performance con le modalità di cui all'accordo vigente sulla valutazione del personale di comparto, proporzionalmente alle quote di produttività individuale già attribuite ai dipendenti nell'anno;

Le parti danno infine atto che, ai sensi dell'art. 40 bis del DLgs. 165/2001, il presente accordo è soggetto alle verifiche di compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge da parte del Collegio dei Revisori, che rilascerà apposita certificazione da pubblicare, ex art. 21, co. 2, del D. Lgs. 33/2013, sul sito istituzionale unitamente al presente accordo e alla relazione tecnico finanziaria e illustrativa e che, pertanto, sarà data applicazione all'accordo previa acquisizione del parere positivo del Collegio dei revisori.

| Delegazione di parte pubblica | Delegazione di parte sindacale | |
|---|--|---------|
| Direttore generale Pietro Rubellini firmato | CGIL FP p. Riccardo Bartolini Fabrizio Soldani | firmato |
| | p. CISL FP Mauro Giuliattini Marco Bertolini | firmato |
| Responsabile SGRU Alessandra Bini firmato | UIL Sanità Fabrizio Grassi | firmato |
| | FIALS | |
| CAV AVS Cesare Fagotti firmato | RSU Marco Bertolini | firmato |
| | RSU Stefania Bernardini | firmato |
| Resp. Dipartimento Firenze Andrea Poggi firmato | RSU Stefano Calistri | firmato |
| | RSU Silvia Cappelli | firmato |
| | RSU Raffaella Cecchini | firmato |
| | RSU Federico Ferri | firmato |
| | RSU Roberto Fossi | |
| | RSU Matteo Francalanci | |
| | RSU Massimo Guazzini | firmato |
| | RSU Cinzia Licciardello | |
| | RSU Andrea Iacoponi | firmato |
| | RSU Ilaria Rossi | firmato |
| | RSU Flavio Spinelli | firmato |
| | RSU Elisa Sprugnoli | firmato |
| | RSU Vilmaria Verni | firmato |